

## **AUTO No. 00935**

### **“POR EL CUAL SE INICIA UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE ADOPTAN OTRAS DETERMINACIONES”**

#### **LA DIRECTORA DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE**

En ejercicio de las facultades conferidas por la Ley 99 de 1993, Ley 1333 de 2009, las delegadas mediante la Resolución 3074 de 2011 proferida por la Secretaría Distrital de Ambiente, de conformidad con el Acuerdo 257 de 2006 y el Decreto 109 de 2009, modificado por el Decreto 175 de 2009, Ley 1437 de 2011

#### **CONSIDERANDO**

##### **ANTECEDENTES**

La Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre, de la Secretaría Distrital de Ambiente -SDA, en aras de fortalecer la estrategia de control a la movilización y transformación de productos de la flora en el D.C., viene adelantando el seguimiento al cumplimiento de lo establecido en el Artículo 66 del Decreto 1791/96, referente al informe anual de actividades, el cual soporta los movimientos registrados en el libro de operaciones de las industrias forestales.

La Secretario Distrital de Ambiente en sus procedimientos estableció la presentación del informe anual de actividades, referido en el Artículo 66 del Decreto 1791 de 1996, a través de reportes periódicos tanto de los productos de la flora adquiridos por las industrias forestales, como de los movimientos del libro de operaciones; reportes que deben presentar en formatos unificados por la SDA para tal fin.

Luego de realizar la encuesta de actualización y seguimiento a las industrias forestales, para apertura del Registro del Libro, se le asignó al establecimiento de comercio denominado Larrota Contreras Serafin ubicado en la Carrera 73 A No. 67 A-60 del Barrio Boyacá de la Localidad de Barrios Unidos y cuyo propietario es el señor Serafin Larrota Contreras identificado con cedula de ciudadanía No. 19.278.262, la carpeta número 1507 para el almacenamiento de sus reportes anuales de los movimientos del Libro de Operaciones.

Verificada la información existente en las bases de datos y la Carpeta No. 1507 perteneciente al establecimiento de comercio Larrota Contreras Serafin, se encontró que no se habían realizado los reportes del libro de operaciones desde su fecha de registro (Noviembre de 2005).

Como consecuencia de lo anterior, el día 06 de Septiembre de 2013 profesionales de la

### **AUTO No. 00935**

Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre de la Dirección de Control Ambiental de esta Secretaría, adelantaron visita al establecimiento de comercio Larrota Contreras Serafin, encontrando que pese a que el establecimiento ya no funciona en la Carrera 73 A No. 71-69 (Dirección registrada para el registro del libro de operaciones), continua realizando su actividad en la dirección Carrera 73 A No. 67 A-60. (Dirección Nueva). Como constancia de lo anterior se diligencio acta de visita de verificación No. 629.

Producto de dicha visita, el día 06 de Noviembre de 2013 se emitió el Requerimiento No. 2013EE150201, mediante el cual se hacía necesario que el señor Serafin Larrota Contreras en calidad de propietario del establecimiento de comercio Larrota Contreras Serafin, adelantara ante la Secretaria Distrital de Ambiente la actualización del registro del libro de operaciones, entregando los reportes que se encuentran atrasados, lo anterior de conformidad con lo establecido en el artículo 66 del Decreto 1791 de 1996.

Mediante remisión del grupo de Apoyo Logístico en Mensajería (ALM) el 13 de noviembre de 2013, se reporta la novedad de recibido, en la que consta que el señor Serafin Larrota Contreras en calidad de propietario del establecimiento Larrota Contreras Serafin, se rehusó a recibir el Requerimiento No. 2013EE150201 y a su vez se confirma que el propietario realiza sus actividades en la Dirección Carrera 73 A No. 67 A-60.

El día 4 de Julio de 2014, profesionales de la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre de la Dirección de Control Ambiental de esta Secretaría, adelantaron visita de verificación a la dirección Carrera 73 A No. 71-69. En dicha diligencia se confirma que el establecimiento de comercio Larrota Contreras Serafin no funciona en dicha dirección (Dirección registrada para el registro del libro de operaciones), por lo que se procede a cambiar la dirección en las bases de datos de la entidad. Como constancia de lo anterior se diligencio acta de visita No. 706.

Como consecuencia de lo anterior, el día 05 de Noviembre de 2014, profesionales de la Subdirección de Silvicultura Flora y Fauna Silvestre, emitieron Concepto Técnico N° 09758, el cual manifiesta que frente a la evaluación adelantada por la Subdirección de Silvicultura Flora y Fauna Silvestre de la Secretaría Distrital de Ambiente de los procesos productivos desarrollados por el establecimiento de comercio Larrota Contreras Serafin, se concluye que:

*“Incumplió con el requerimiento No. 2013EE150201 del 06 de noviembre de 2013 donde se solicita la presentación del informe anual de actividades previsto en el Artículo 66 del Decreto 1791 de 1996, ya que hasta la fecha no ha presentado los informes periódicos de actualización del libro de operaciones desde Noviembre de 2005”.*

El día 12 de Diciembre de 2014, se emitió el Concepto Técnico No. 10813, mediante el cual se buscaba dar alcance al Concepto Técnico No. 09758 del 05 de Noviembre de 2014, toda vez que en el mismo en el acápite de antecedentes, se invirtió la dirección antigua del

### **AUTO No. 00935**

establecimiento de comercio Larrota Contreras Serafin con la nueva, de acuerdo a lo que consta en las actas de visita de verificación No. 629 del 06 de septiembre de 2013 y 706 del 4 de Julio de 2014. En dicho Concepto Técnico se concluyo:

*“El establecimiento de comercio LARROTA CONTRERAS SERAFIN, cuyo propietario es el señor SERAFIN LARROTA CONTRERAS identificado con cedula de ciudadanía No. 19.278.262, ubicado en la Carrera 73 A No. 67 A-60, continua ejerciendo la actividad económica de FABRICA usando madera, y hasta la fecha no ha dado cumplimiento al requerimiento 2013EE150201 del 06/11/2013, incumpliendo lo establecido en el artículo 66 del Decreto 1791 de 1996, por lo que se sugiere al área jurídica adelantar el proceso contravencional a la empresa forestal LARROTA CONTRERAS SERAFIN y realizar las demás gestiones que encuentre pertinentes.”*

Al consultar el Registro Único Empresarial y Social de la Cámara y Comercio de Bogotá, a través de la página web, se verificó que el establecimiento de comercio LARROTA CONTRERAS SERAFIN ubicado en la Carrera 73 A No. 67 A-60 del Barrio Boyacá de la Localidad de Barrios Unidos y cuyo propietario es el señor Serafin Larrota Contreras identificado con cedula de ciudadanía No. 19.278.262 (persona natural), cuenta con matricula mercantil activa y con ultimo año de renovación en el 2005.

### **COMPETENCIA**

Mediante la expedición de la Ley 99 de 1993, se establecieron los fundamentos de la política ambiental Colombiana dentro del propósito general de asegurar el desarrollo sostenible de los recursos naturales, proteger y aprovechar la biodiversidad del país y garantizar el derecho de los seres humanos a una vida saludable y productiva en armonía con la naturaleza, adicionalmente en su artículo 66, le fueron conferidas funciones a los Grandes Centros Urbanos, en lo que fuere aplicable a la protección y conservación del medio ambiente en las áreas urbanas.

La Ley 1333 del 21 de julio de 2009, estableció el procedimiento sancionatorio en materia ambiental, subrogando entre otras disposiciones los artículos 83 a 86 de la Ley 99 de 1993, y señaló que el Estado es titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través de las autoridades ambientales establecidas, de conformidad con las competencias constituidas por la ley y los reglamentos. Así las cosas, conforme al artículo 18 de la citada ley, la autoridad ambiental competente dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales.

Adicionalmente, a través del Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, mediante el cual se modificó la Estructura de la Alcaldía Mayor de Bogotá y se transformó el Departamento Técnico Administrativo de Medio Ambiente - DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, se le asignó entre otras funciones, la de ejecutar el control y vigilancia del cumplimiento

### **AUTO No. 00935**

de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales e implementar las acciones de policía que sean pertinentes para el efecto y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que corresponda a quien infrinja dichas normas.

Y de conformidad con el Decreto 109 del 16 de marzo de 2009, se modificó la estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, norma objeto de revisión ulterior que generó la modificación de su contenido en el Decreto 175 del 04 de mayo de 2009, y de acuerdo con la Resolución N° 3074 del 26 de mayo de 2011 proferida por la Secretaría Distrital de Ambiente, por la cual se delegan unas funciones y se deroga una resolución, le corresponde al Director de Control Ambiental según lo normado por el literal c) de su artículo 1º, “*Expedir los actos de indagación, iniciación de procedimiento sancionatorio, remisión a otras autoridades, cesación de procedimiento, exoneración de responsabilidad, formulación de cargos, práctica de pruebas, acumulación, etc.*”

### **CONSIDERACIONES JURÍDICAS**

La regulación Constitucional de los recursos naturales en Colombia, se estructura a partir de la duplicidad del concepto de protección el cual es atribuido tanto al Estado y a los particulares como así lo describe el artículo 8 de la Carta Política, configurándose como un axioma que propende por el resguardo de los componentes que integran la Biodiversidad Biológica, formándose una garantía supra-legal cuya exigibilidad se concreta a través de mecanismos jurídicos que se orientan en la defensa y restablecimiento de estos recursos.

La Constitución Política de Colombia, en su artículo 79 consagra el derecho a gozar de un ambiente sano, establece que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Por lo que la obligación que el artículo 80 constitucional le asigna al Estado, comprende elementos como la planificación y control de los recursos naturales, estableciendo el manejo uso y en cuanto al aprovechamiento de los recursos naturales se asegure su desarrollo sostenible, conservación, restauración y sustitución, en tanto que su función de intervención, inspección y prevención, se encamina a precaver el deterioro ambiental, hacer efectiva su potestad sancionatoria, y exigir a manera de compensación los daños que a estos se produzcan.

Que esta Dirección adelanta el presente trámite con sujeción a la Ley 1333 de 2009, por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental, de conformidad con su artículo 18 que al literal prescribe:

“ARTÍCULO 18. *INICIACIÓN DEL PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO.* El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse

### **AUTO No. 00935**

impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos”.

Es preciso establecer de manera preliminar, que la norma administrativa sustancial aplicable al presente Auto, es el Código de procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011), el cual comenzó a regir el dos (2) de julio del año 2012, por cuanto el procedimiento administrativo sancionatorio adelantado en contra del señor Serafin Larrota Contreras identificado con cedula de ciudadanía No. 19.278.262 en calidad de propietario del establecimiento de comercio Larrota Contreras Serafin, nace a la vida jurídica estando en vigencia el citado Código.

Que esta Dirección ha encontrado argumentos suficientes para dar inicio al proceso sancionatorio de carácter ambiental en contra del señor Serafin Larrota Contreras identificado con cedula de ciudadanía No. 19.278.262, a fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción ambiental.

Con el inicio del presente proceso sancionatorio de carácter ambiental, y en los términos contenidos en el artículo 20 de la Ley 1333 de 2009 y artículo 69 de la Ley 99 de 1993, podrán intervenir personas naturales o jurídicas en el desarrollo de presentes acciones administrativas.

Que a fin de verificar la ocurrencia de los hechos, esta autoridad ambiental cuenta con la oportunidad de realizar diligencias, visitas, muestreos y demás actuaciones que sirvan para determinar con certeza la ocurrencia de los hechos y verificar si los mismos son constitutivos de infracción ambiental de conformidad con el artículo 22 de la Ley 1333 de 2009.

Que la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, inicia el proceso sancionatorio, teniendo en cuenta que el señor Serafin Larrota Contreras identificado con cedula de ciudadanía No. 19.278.262, no presento los reportes del movimiento del libro de operaciones ante la Secretaria Distrital de Ambiente de conformidad con lo establecido en el Artículo 66 del Decreto 1791 de 1996.

Conforme a lo anterior, el artículo 66 del Decreto 1791 de 1996 establece que:

*Toda empresa forestal de transformación primaria, secundaria, de comercialización o integrada que obtenga directa o indirectamente productos de los bosques naturales o de la flora silvestre, presentará un informe anual de actividades ante la Corporación donde tiene domicilio la empresa, relacionando como mínimo lo siguiente:*

*a) Especies, volumen, peso o cantidad de los productos recibidos;*

**AUTO No. 00935**

b) *Especies, volumen, peso o cantidad de los productos procesados;*

c) *Especies, volumen, peso o cantidad de los productos comercializados;*

d) *Acto Administrativo por el cual se otorgó el aprovechamiento forestal de donde se obtiene la materia prima y relación de los salvoconductos que amparan la movilización de los productos;*

e) *Tipo, uso, destino y cantidad de desperdicios;*

Por lo que, del anterior contexto normativo y de acuerdo a los documentos anexados al expediente, es procedente dar inicio al trámite administrativo, como es en este caso, el proceso sancionatorio ambiental, regulado por la Ley 1333 de 2009, en contra del señor Serafin Larrota Contreras identificado con cedula de ciudadanía No. 19.278.262, por la infracción de normas ambientales, que en particular generan un impacto negativo al medio ambiente y la salud humana.

En mérito de lo expuesto,

**RESUELVE**

**PRIMERO:** Iniciar proceso sancionatorio administrativo de carácter ambiental en contra del señor Serafin Larrota Contreras identificado con cedula de ciudadanía No. 19.278.262 en calidad de propietario del establecimiento de comercio Larrota Contreras Serafin ubicado en la Carrera 73 A No. 67 A-60 del Barrio Boyacá de la Localidad de Barrios Unidos, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales, conforme a lo expuesto en la parte motiva de presente acto administrativo.

**SEGUNDO:** Notificar el contenido del presente Auto al señor Serafin Larrota Contreras identificado con cedula de ciudadanía No. 19.278.262 en calidad de propietario del establecimiento de comercio Larrota Contreras Serafin en la Carrera 73 A No. 67 A-60 del Barrio Boyacá de la Localidad de Barrios Unidos en esta ciudad.

**Parágrafo:** El expediente N° SDA-08-2015-95 estará a disposición de la parte interesada en la oficina de expedientes de esta Secretaría de conformidad con el artículo 36 de la ley 1437 de 2011 *“Por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo”*.

**TERCERO:** Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009, en concordancia con el memorando 05 del 14 de marzo de 2013 emitido por la Procuraduría General la Nación.

**CUARTO:** Publicar la presente providencia en el boletín que para el efecto disponga la entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

**AUTO No. 00935**

**QUINTO:** Contra el presente auto no procede recurso alguno, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 75 de la ley 1437 de 2011 *“Por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo”*.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

**Dado en Bogotá a los 23 días del mes de abril del 2015**



**ANDREA CORTES SALAZAR**  
**DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL**

SDA-08-2015-95

**Elaboró:**

DIANA PAOLA CASTRO CIFUENTES	C.C:	1026259610	T.P:	N/A	CPS:	CONTRATO 011 DE 2015	FECHA EJECUCION:	23/02/2015
------------------------------	------	------------	------	-----	------	-------------------------	---------------------	------------

**Revisó:**

Alexandra Calderon Sanchez	C.C:	52432320	T.P:	164872	CPS:	CONTRATO 048 DE 2015	FECHA EJECUCION:	3/03/2015
Nidia Rocio Puerto Moreno	C.C:	46454722	T.P:	N/A	CPS:	CONTRATO 833 DE 2015	FECHA EJECUCION:	20/04/2015

**Aprobó:**

ANDREA CORTES SALAZAR	C.C:	52528242	T.P:		CPS:		FECHA EJECUCION:	23/04/2015
-----------------------	------	----------	------	--	------	--	---------------------	------------